

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI FEDERACIJE BIH**

Član 1.

U Zakonu o unutrašnjoj trgovini Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/10 i 79/17) u članu 63. u stavu 1. tačka b) briše se.

Član 2.

Iza člana 63. dodaje se novi član 63a. koji glasi:

1. Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 3.500,00 KM bit će kažnjen za prekršaj trgovac ako postupi suprotno odredbi člana 11. stav 7. ovog zakona.

2. Ako je trgovac pravno lice, za radnje iz stava 1. ovog člana kaznit će se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini Federacije BiH sadržan je u odredbi tačke c) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije, pored ostalog i utvrđivanje ekonomske politike.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Odredbe Zakona o unutrašnjoj trgovini Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/10 i 79/17) nisu usklađene sa odredbama Zakona o zaštiti potrošača ("Službeni glasnik BiH", broj: 25/06 i 88/15). Regulišući istu materiju Zakon o unutrašnjoj trgovini FBiH i Zakon o zaštiti potrošača imaju različite kaznene odredbe. Time se ostavlja mogućnost inspeksijskim organima da traže mito od objekta inspeksijskog nadzora da bi primijenili za njega Zakon s blažim kaznenim odredbama. Naprimjer, Zakonom o unutrašnjoj trgovini FBiH predviđene su daleko veće novčane kazne od novčanih kazni za isti prekršaj koje su utvrđene u Zakonu o zaštiti potrošača (npr. za neisticanje cijene u službenoj valuti BiH i za neizdavanje računa).

U tom slučaju, inspektor može da bira po kojem će propisu kazniti subjekta nadzora, a takva diskrecija ostavlja prostora za koruptivne radnje.

Bosna i Hercegovina je jedinstveno tržište, te se shodno tome ne mogu entitetskim zakonima propisivati drugačije kazne, nego što je to učinjeno propisom na nivou BiH.

Naime, član 63. Zakona o unutrašnjoj trgovini Federacije BiH u stavu 1. tački b) propisuje da će se novčanom kaznom u iznosu **od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM** kazniti za prekršaj trgovac pravno lice, ako postupi suprotno odredbi člana 11. stav 7. ovog zakona. (Član 11. stav 7. Zakona propisuje da je trgovac dužan formirati i istaći cijenu robe koju stavlja u promet u domaćoj valuti u apoenima koji su u opticaju u Bosni i Hercegovini i izdati račun za prodatu robu).

Članom 125. stav 1. tačka a) i d) Zakona o zaštiti potrošača BiH propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu **od 1.500 KM do 3.500 KM** kazniti za prekršaj trgovac ako prodajnu cijenu proizvoda i usluge ne istakne vidljivo i u službenoj valuti Bosne i Hercegovine i ako za prodajni proizvod, odnosno pruženu uslugu ne izda račun potrošaču.

Dakle, dva zakona u pogledu kazni za neisticanje cijene u službenoj valuti BiH i za neizdavanje računa propisuju različite raspone kazni. Zbog toga je neophodno izmijeniti Zakon o unutrašnjoj trgovini Federacije BiH, kako je i predloženo, a razloge za to navest ćemo u nastavku:

- U Državnom godišnjem programu za zaštitu potrošača u BiH za 2018. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj: 53/18), koji donosi Vijeće ministara BiH propisano je da je Zakon o zaštiti potrošača **opći propis na području zaštite potrošača, odnosno propis kojim je utvrđen okvir sistema zaštite potrošača. Pored Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini postoji još čitav niz propisa koji su vezani za oblast zaštite potrošača, a koji bi se mogli grupisati prema sektorskom principu. Interesi potrošača štite se još i nizom drugih propisa koji pravno uređuju različita prava potrošača kao što su: entitetski zakoni o trgovini, propisi iz oblasti hrane, obligacionih odnosa, itd.** Shodno navedenom, svi propisi iz ove oblasti moraju biti usklađeni sa općim propisom na području zaštite potrošača.
- Izmjena je u skladu mišljenjem Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima evropske unije da se entitetski zakoni usklađuju sa propisima na nivou BiH.
- Izmjenom Zakona kako je i predloženo ispoštovala bi se odredba člana 130. Zakona o zaštiti potrošača u BiH u kojem je stavom 3. propisano da su entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine dužni da usklade sve propise i druge akte najduže u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a što nije učinjeno.
- Neće se ostaviti mogućnost da inspeksijski rgani provode nadzor po različitim međusobno neusklađenim zakonima i da imaju mogućnost da primjene ili jedan ili drugi, odnosno da biraju da li će primjeniti manju ili veću kaznu.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. predloženo je brisanje tačke b) u stavu 1. člana 63. Zakona.

Članom 2. predloženo je da se doda novi član 63a. u kojem će se izdvojiti kazna za prekršaj ukoliko trgovac postupi suprotno odredbi člana 11. stav 7. ovog zakona i propisati novčana kazna u iznosu od 1.500,00 KM do 3.500,00 KM.

Također, propisano je da će za radnje iz stava 1. ovog člana, ukoliko je trgovac pravno lice, biti kažnjeno za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM. Na ovaj način izvršit će se usklađivanje sa Zakonom o zaštiti potrošača u BiH.

Članom 3. definirano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije BiH.